

La sicurezza partecipata e il ruolo attivo della comunità territoriale

La partecipazione dei cittadini nelle politiche di prevenzione

Bologna, 3 marzo 2023

© **Gian Guido Nobili**

Responsabile Area Sicurezza Urbana, Legalità e Polizia Locale - Regione Emilia-Romagna
Coordinatore tecnico Forum Italiano per la Sicurezza Urbana

e-mail: gianguido.nobili@regione.emilia-romagna.it



PREVENZIONE COMUNITARIA

Si distingue nei seguenti approcci:

- **Organizzazione e Sviluppo della comunità (es. CAP)**
- **Difesa della comunità (es. NW)**

Neighbourhood Watch

- Sorveglianza intenzionale esercitata dai residenti di una certa zona
- Coinvolgimento su base volontaria in attività di prevenzione e controllo dei fenomeni criminali
- Stretta collaborazione con le locali forze di polizia, che hanno funzione di promotore

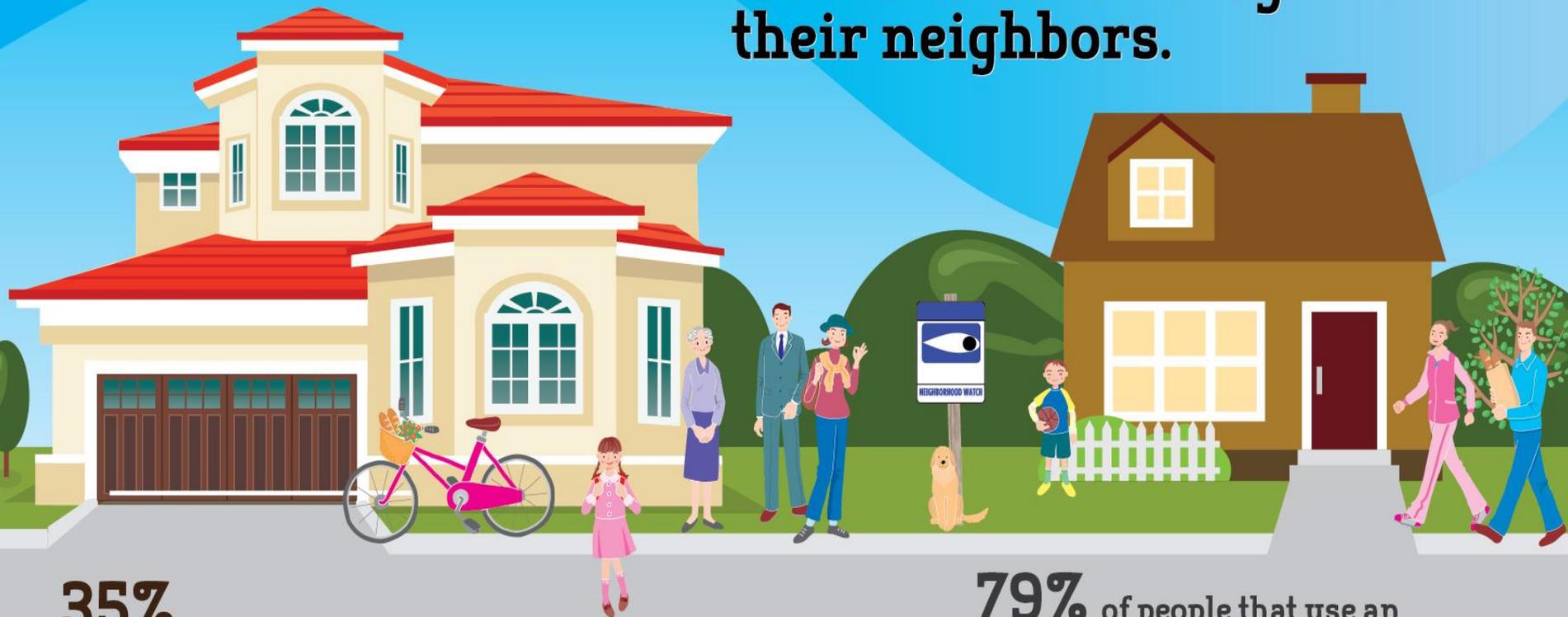
Fondamento teorico: teoria delle opportunità, coesione e controllo sociale informale

Neighbors who know each other, look out for each other.

93%

say it's important for neighbors to look out for one another.

Over 67% of homeowners feel safer when they know their neighbors.



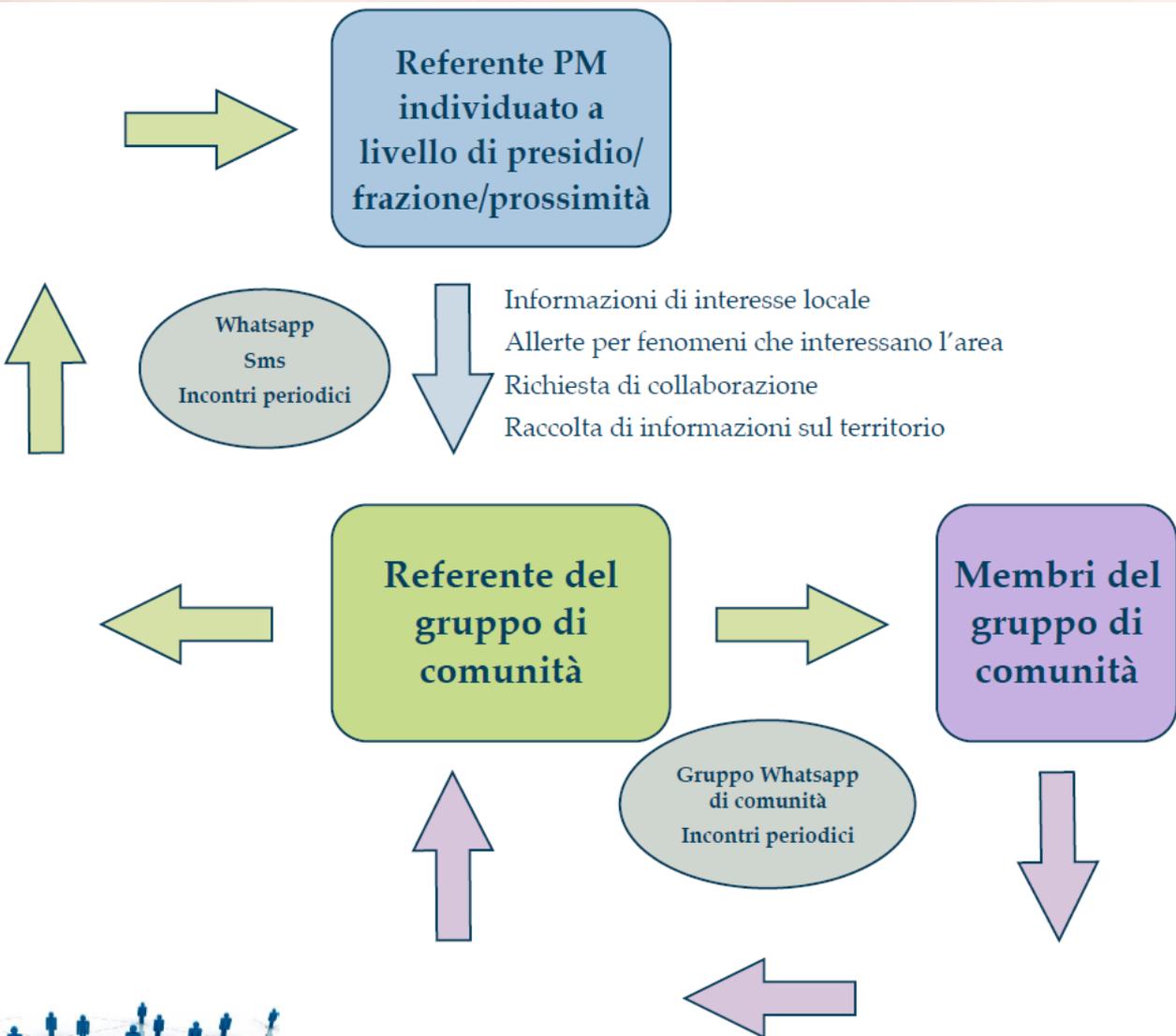
35%

of people who know their neighbors reported that they've shared information with them about crime & safety.

79%

of people that use an online neighborhood forum talk with their neighbors in-person at least once a month.

Neighbourhood Watch all'“emiliana”



Neighbourhood Wardens

Funzioni:

1. Prevenzione del crimine e degli ASB
2. Promozione dell'inclusione sociale
3. Tutela dell'ambiente

2000/03: 84 wardens schemes (£18,5m)

...ad oggi 500 ws, 3000 volontari impiegati stabilmente (£91m)



Police Community Support Officers
(PCSOs)



Neighbourhood Wardens all'“emiliana”

Presenza attiva sul territorio,
aggiuntiva e non sostitutiva
rispetto a quella della polizia
locale/nazionale.

Finalità:

Promuovere l'educazione alla
convivenza e il rispetto della
legalità, la mediazione dei
conflitti, l'integrazione e
l'inclusione sociale



Un esempio pratico: il caso degli Assistenti civici a Bologna

L'Assistente civico si occupa dell'area che gli è assegnata: l'uscita di una scuola, un giardino pubblico o una zona intensamente frequentata

Osserva comportamenti spiacevoli o rischiosi per la collettività.

Non interviene con azioni impositive o repressive. Per le emergenze, ha a disposizione un telefono cellulare con il quale può richiedere immediatamente l'intervento delle FFOO.

L. 94/2009 – Art. 3 commi 40-44

I sindaci, previa intesa con il prefetto, possono avvalersi della collaborazione di **associazioni tra cittadini non armati** al fine di **segnalare** alle Forze di polizia dello Stato o locali, eventi che possano arrecare danno alla sicurezza urbana ovvero situazioni di disagio sociale.

Le associazioni sono iscritte in **apposito elenco** tenuto a cura del **prefetto**...

Il prefetto provvede, altresì, al loro periodico monitoraggio..

Emilia-Romagna - L.R. 24/2003, art. 8 e direttiva sull'utilizzazione del volontariato

Finalità: disciplinare in maniera organica e regolare una qualificata attività di segnalazione alle P.M.

- ✓ Subordinazione alla struttura di Polizia Municipale, individuata come referente necessario per la programmazione e la gestione delle attività delle associazioni di volontariato
- ✓ Registro nominativo dei volontari
- ✓ Obbligo di copertura assicurativa per l'amm.ne
- ✓ Formazione dei volontari (almeno 20h.)

Street Tutor

Art. 9 LR. 24/2003

Nel 2003, per la prima volta in Italia viene regolarizzata, dalla Regione Emilia-Romagna la figura del cosiddetto «Buttafuori» attraverso la previsione del **«Referente per la Sicurezza»**

Street Tutor

Art. 9 LR. 24/2003

Nel 2009, prima che Referente per la Sicurezza possa uscire dalle prime fasi sperimentali, arriva la L. 94/2009 introduce a livello nazionale gli **Addetti ai Servizi per la Controllo delle attività di intrattenimento e di spettacolo**

La normativa nazionale però limita l'azione degli Addetti ai Servizi di Controllo alle sole aree private.

Ma a partire da quegli anni la mappa dello svago notturno inizia a cambiare...

Riforma della LR 24/2003 del 2018: Introduzione degli Street Tutor

«1. I **gestori dei locali ed organizzatori di eventi aperti al pubblico**, in particolare nel settore dell'intrattenimento e dello spettacolo, possono utilizzare, **anche su specifica richiesta dell'Ente locale** competente al rilascio dell'autorizzazione, a fronte di motivate esigenze di mantenimento dell'**ordinata e civile convivenza**, gli addetti ai servizi di controllo di cui all'articolo 3, commi da 7 a 13, della legge 15 luglio 2009, n. 94 (Disposizioni in materia di sicurezza pubblica) in attività di **prevenzione** dei rischi e di **mediazione** dei conflitti **nello spazio, anche pubblico**, adiacente ai locali e ai luoghi nei quali si svolgono gli eventi.»

Street Tutor

Art. 9 LR. 24/2003

«2. L'attività di cui al comma 1 è qualificata come attività di Street Tutor ed è subordinata al **possesso di specifica autorizzazione** rilasciata dal Comune in cui il soggetto esercita la propria attività per la prima volta e che ha validità **su tutto il territorio regionale** e all'aver frequentato, con profitto, uno specifico **corso di formazione professionale** disciplinato dalla Giunta regionale»

Street Tutor

Art. 9 LR. 24/2003

L'attività di "Street Tutor" **è esercitata sulla base delle indicazioni del gestore** in cui si svolge l'intrattenimento, il pubblico spettacolo, la somministrazione di alimenti o di bevande o altra attività, **che ne ravvisi la necessità** a fronte di motivate esigenze di mantenimento dell'ordinata e civile convivenza.

Sulla base delle medesime motivazioni, l'attività di "Street Tutor" **potrà essere richiesta dall'Ente locale** competente al rilascio dell'autorizzazione.

Street Tutor

Art. 9 LR. 24/2003

Più gestori di locali contigui, presenti sulla stessa strada, piazza o comunque area, dove le persone si possono muovere senza soluzione di continuità tra l'area pubblica di pertinenza di un locale ed un altro, **possono accordarsi nell'utilizzo di "Street Tutor"** per le finalità della presente direttiva.

Grazie per l'attenzione

Domande?

© **Gian Guido Nobili**

e-mail: gianguido.nobili@regione.emilia-romagna.it